

Maakunta- ja kasvupalvelu-uudistuksen vaikutukset työttömien palveluihin

TVY ry syysseminaari 16.11.2017

Tiina Korhonen



Työ- ja elinkeinoministeriö
Arbets- och näringsministeriet

Laki alueiden kehittämisestä ja kasvupalveluista (kasvupalvelulaki)



Maakuntalaki

Kasvupalvelulaki

ml. Laki kasvupalveluiden järjestämisestä Uudenmaan maakunnassa

MAKU
II

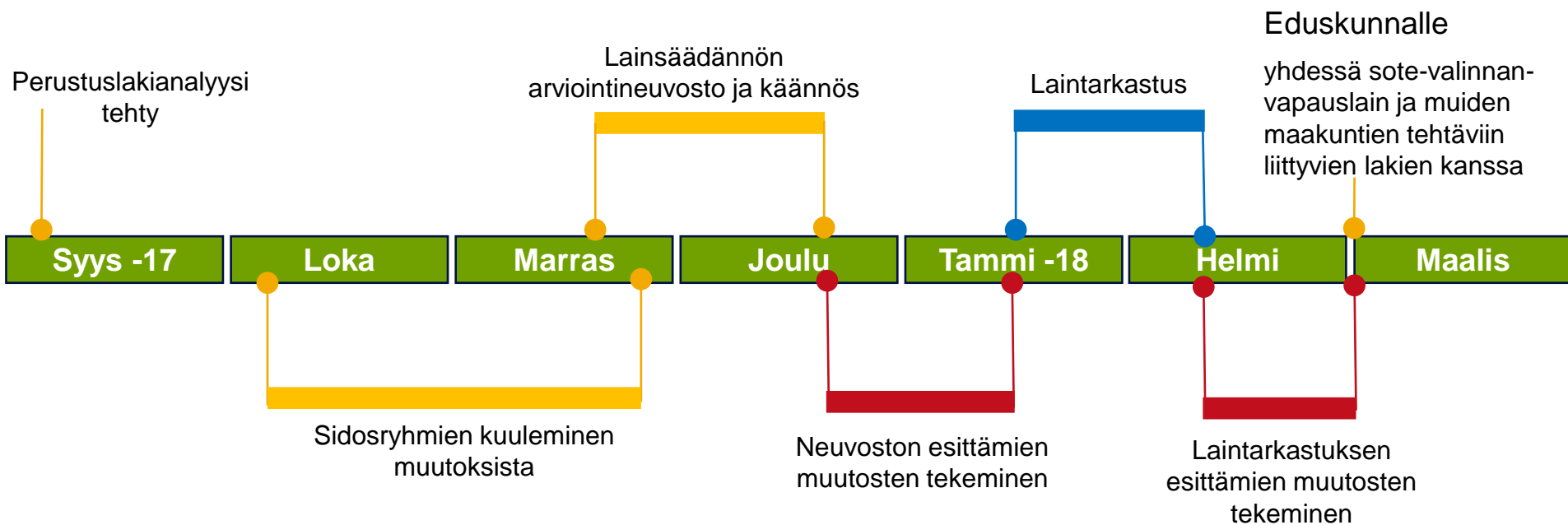
Laki julkisista rekryointi- ja osaamispalveluista

ALKE- ja kasvupalvelun rahoituslaki

Kotouttamislaki

Kasvupalvelun tiedonhallintalaki (myöhemmin 2018)

Kasvupalvelulakien* käsittelyaikataulu



* Kolme erillistä HE:tä, jotka annetaan samanaikaisesti

1. ALKE- ja kasvupalvelulaki
2. rekry-/osaamispalvelulaki ja rahoituslaki
3. kotouttamislaki

Kasvupalveluiden tietojärjestelmiä koskeva lain tavoiteaikatauluna syksy 2018.

Jo valitut, säilyvät kasvupalvelulinjaukset



Kasvupalveluissa järjestäminen ja tuottaminen erotetaan toisiltaan.

Järjestämisvastuu säädetään maakunnille (pl. Uudenmaan erillisratkaisu)

Kunnat voivat osallistua palveluntuottajina tarjouskilpailuihin yhtiönsä kautta (kuntalaki)

Jos muita palveluntarjoajia ei ole, voi maakunta ostaa palvelut suoraan kunnalta. Tällöin tulee ottaa huomioon hankintalain suora-hankinnan edellytysten täytyminen.

Kuntien sidosyksiköt voivat toimia kasvupalvelujen tuottajina vain silloin, kun muita palvelun tarjoajia ei ole.

Keskeiset muutokset lakiehdotukseen lausuntokierroksen ym. jälkeen



Maakuntien oman palvelutuotannon kieltä on poistettu

Maakunta voi päättää palvelutuotannon ulkoistamisen laajuuden.

Yhtiöittämisvelvollisuuden osalta viitataan maakuntalain 112–117 pykäliin

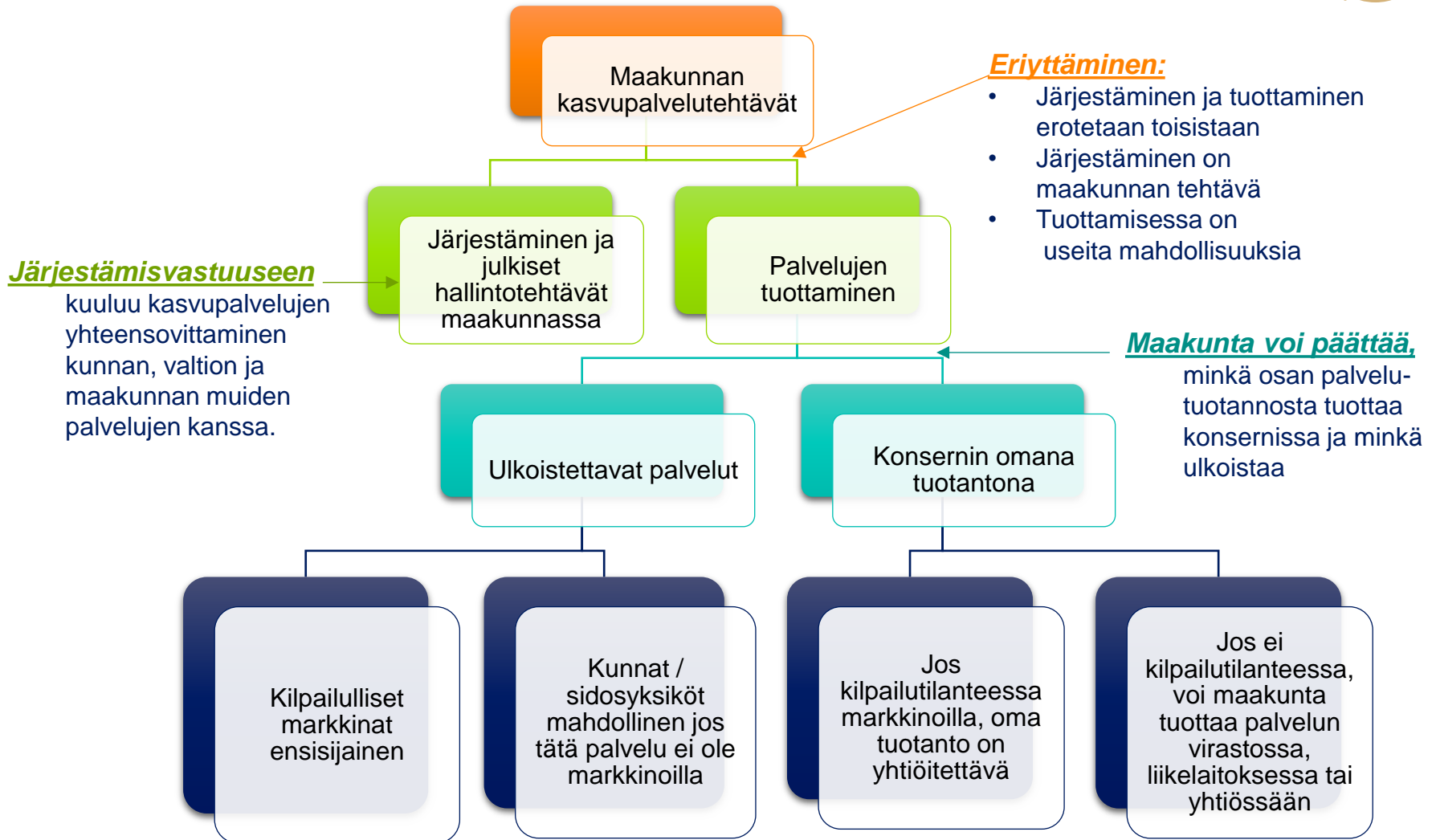
→ velvollisuus on, jos maakunta tuottaa palveluja kilpailutilanteessa markkinoilla.

Myös < 10 000 € rahoituspäätökset ovat maakunnan julkisia hallintotehtäviä

Lisäksi maakunnan järjestämistehtäväksi on määritelty eri asiakasryhmien palvelutarpeen arviointi

Muutokset on tehty lausuntokierroksen ja sote-PeLV-lausunnon pohjalta.

Järjestäjän ja tuottajan roolin erottaminen



Työvoima- ja yrityspalveluista kasvupalveluja

ELY-keskusten ja TE-toimistojen työvoima- ja yrityspalvelut yhdistetään maakunnallisiksi kasvupalveluiksi.

Maakunnallisina kasvupalveluina

- ✓ **tulee järjestää** rekrytointi- ja osaamispalveluja
- ✓ **voidaan järjestää** palvelukokonaisuuksia, jotka koskevat
 - yritystoimintaa ja yrittäjyyttä,
 - innovaatioiden kehittämiseksi edellytyksiä luovia,
 - kansainvälistymistä
- ✓ **voidaan myöntää** kasvupalvelujen rahoituslain mukaista rahoitusta
- ✓ Maakunta vastaa palvelujen yhteensovittamisesta



Rekrytointi- ja osaamispalvelut kasvupalvelu-uudistuksessa



- **Kasvupalvelulaki** asettaisi maakunnille **velvollisuuden järjestää** kasvupalveluina työmarkkinoiden toimivuuden ja osaavan työvoiman saatavuuden turvaamiseksi **rekrytointi- ja osaamispalveluja**
- **Laissa julkisista rekrytointi- ja osaamispalveluista** ja muualla lainsäädännössä säädettäisiin palveluvalikoimasta
- **Jokaisessa maakunnassa oltava tarjolla**
 - Rekrytointipalveluja työnhakijoille ja työnantajille
 - Tietoa osaavan työvoiman saatavuudesta ja työtilaisuuksista
 - Rekrytointiin ja työnhakuun liittyvää neuvontaa ja ohjausta
 - Työtilaisuuksien ja työnhakijoiden yhteensovittamista
 - Ammatinvalinta- ja uraohjausta
 - Kasvupalvelukoulutusta, joka on
 - Ammatillisesti suuntautunutta koulutusta, jonka tavoitteena ei ole tutkinnon tai sen osan suorittaminen;
 - Yrittäjyyskoulutusta;
 - Kotoutumiskoulutusta, lukuun ottamatta luku- ja kirjoitustaidon opetusta
 - Palkkatukea (säännökset ns. kasvupalvelun rahoituslaissa)
- **Lisäksi maakunnat voivat järjestää**
 - Muita rekrytointia ja työnhakua tukevia palveluja
 - Muita henkilöasiakkaan osaamista kartoittavia ja kehittäviä palveluja
 - Työkokeiluja
- Työttömän palveluihin voi kuulua myös **tutkintotavoitteista työvoimakoulutusta (OKM) tai opiskelua työttömyysetuudella tuettuna (säännökset työttömyysturvalakiin).**

Monialaista palvelua tarvitsevat asiakkaat maakunta- ja kasvupalvelu-uudistuksessa



- **Monialaisten ja moniammatillisten palvelujen tarve säilyy**
- **Maakunnan on huolehdittava kasvupalvelujen sekä maakunnan muiden palvelujen yhteensovittamisesta tarkoituksenmukaisiksi palveluketjuiksi (kasvupalvelulaki)**
- **Maakuntauudistuksessa nykyiset TYP-toimintamallin keskeiset toimijat ja vastuut muuttuvat**
- **Työllistymistä edistävä monialainen yhteispalvelu (Laki julkisista rekrytointi- ja osaamispalveluista):**
 - **Monialaisen yhteispalvelun tarve:** Työttömän työllistymisen edistäminen edellyttää kasvupalvelujen sekä sosiaali- ja terveystalvelujen tai Kelan kuntoutuspalvelujen yhteensovittamista
 - Maakunnan tai palveluntuottajan on arvioitava työttömän **monialaisen yhteispalvelun tarve arvioidaan** viimeistään, kun työtön on
 - saanut työmarkkinatukea 300 pv työttömyyden perusteella
 - 25 vuotta täyttänyt ja ollut yhtäjaksoisesti työtön 12 kk
 - Alle 25-vuotias ja ollut yhtäjaksoisesti työtön 6 kk
 - Maakunta vastaa edellä mainittujen **palvelujen yhteensovittamisesta** tarkoituksenmukaiseksi kokonaisuudeksi
 - Kokonaisuuteen voi kuulua myös kunnan, muun viranomaisen tai tahon järjestämiä palveluja
 - Yhteensovittaminen tapahtuu yhteistyössä palvelua tuottavan tai järjestävän tahon kanssa
 - Maakunnan tulee järjestää alueelleen yhteistyössä Kansaneläkelaitoksen kanssa **tarvittava määrä toimipisteitä** työllistymistä edistävän monialaisen yhteispalvelun tarjoamiseksi.
 - Monialaiseen yhteispalveluun voi osallistua myös kunta sekä muita toimijoita.

Työllisyyden edistäminen (kasvupalvelulaki)



- **Maakunta:**

- tulee käytettävissä olevien määrärahojen puitteissa huolehtia, että sen alueella on tarjolla riittävästi maakunnallisia kasvupalveluja, jotka edistävät työttömien mahdollisuuksia saada työtä
- tulee huolehtia, että maakunnallisilla kasvupalveluilla tuetaan erityisesti heikossa työmarkkina-
asemassa olevien työllistymistä.

- **TEM:**

- seuraa työllisyyskehitystä sekä työllistymistä ja osaamisen kehittämistä edistävien palvelujen saatavuutta valtakunnallisesti ja maakunta omalla alueellaan

- **Jos maakunnan työllisyystilanne tai palvelujen saatavuus poikkeaa merkittävästi muista maakunnista tai maakunnan eri osien kesken valtio ja maakunta käsittelevät tarvittavia toimia ja niiden edellyttämiä resursseja ja maakunta päättää toimenpiteiden toteutuksesta**

HE laiksi työttömyysturvalain muuttamisesta (työmarkkinatuen rahoitus) / STM



- Työmarkkinatuen rahoitusvastuun jakautuminen kunnan ja maakunnan kesken, jotta molemmilla kannuste
- Valmistelussa ollut ehdotus: Kuntien nykyinen osuus työmarkkinatuen rahoitusvastuusta jaettaisiin tasan kuntien ja maakuntien kesken, valtion rahoitusosuus jäisi ennalleen
- HE-luonnos työmarkkinatuen rahoitusvastuun muuttamiseksi (STM) ollut lausuntokierroksella, lausuntoaika päättynyt 9/2017
- Lausuntopalautteen käsittelyn parhaillaan menossa STM:ssä